

河南财经政法大学

农业经济理论与政策



- 第一章 农业与农业发展
 - 第二章 农村土地专题
 - 第三章 农村劳动力问题
 - 第四章 农村金融专题
 - 第五章 农业科技专题
 - 第六章 农业组织专题
 - 第七章 粮食安全专题
 - 第八章 乡村振兴专题
 - 第九章 农业绿色发展专题
-



第一章 农业与农业发展



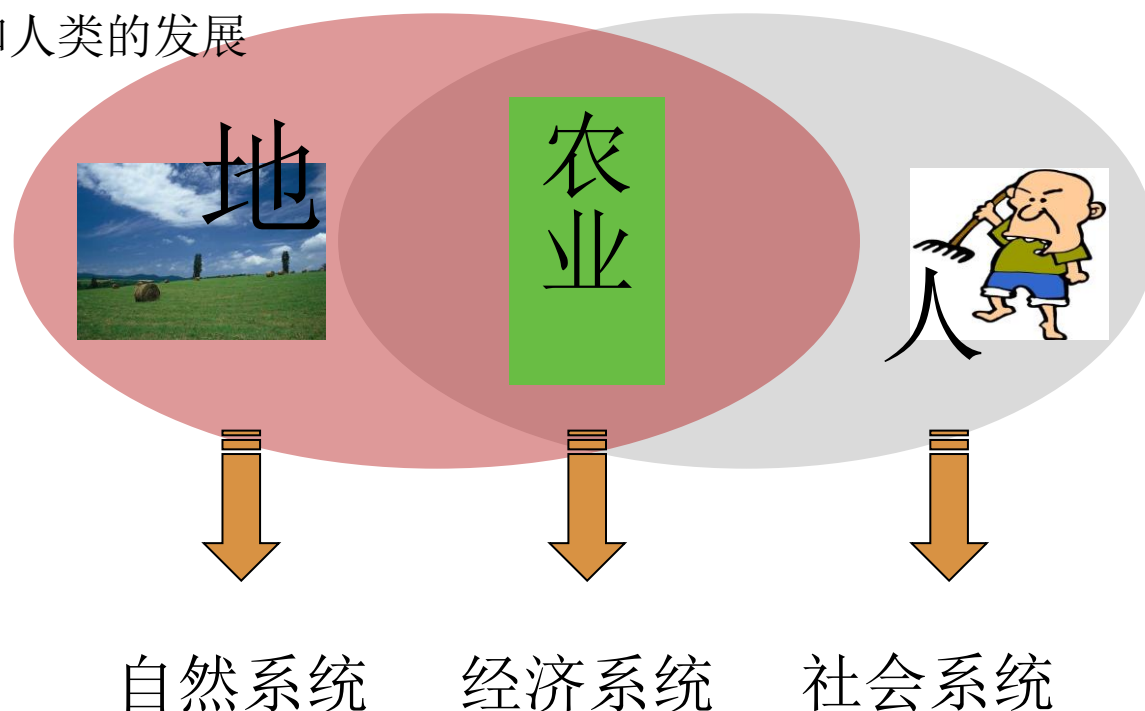
- (一) 三个基本概念
- (二) 农业与农村和农民
- (三) 农业问题及其研究视角
- (四) 农业经济问题研究方法

（一）三个基本概念



河南财经政法大学

三大系统与人和人类的发展



- 农业: 主要是以获取动植物产品, 满足人类衣食之需的社会生产部门。 农业是指种植业、林业、畜牧业和渔业等产业, 包括与其直接相关的产前、产中和产后服务。” (《农业法》) 从一般(内涵和外延)和具体(特征)两方面对“农业”概念的解读

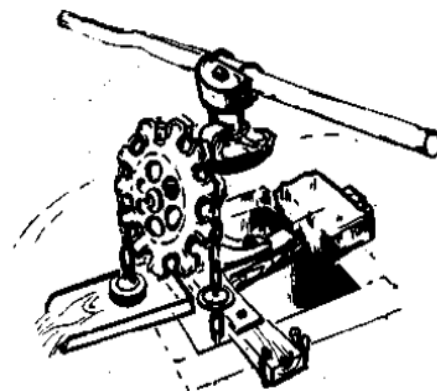
（二）农业与农村和农民的发展（简称“三农”）



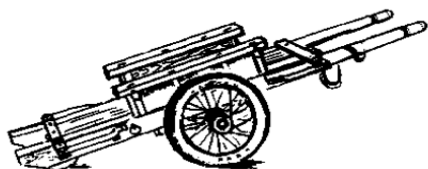
河南财经政法大学

1. 农业发展过程

（1）农业发展过程：农业从初始的低级阶段向未来高级阶段演变的进程。



管式水车



架子车





2. 农业经济:是农业中经济活动和经济的关系总称, 包括生产、交换、分配、消费等方面的经济活动和经济关系。

农业经济学, 是研究农业部门生产、交换、分配、消费等经济活动和经济关系的科学。

3. 农业发展: 是农业增长方式转变和经济关系复杂化及功能的多样化。

考察农业发展的四个方面:

- (1) 农业发展过程及阶段划分。
- (2) 农业结构变化及结构特征。
- (3) 农业发展阶段性目标及政策。
- (4) 农业与社会经济发展的关系及功能变化。

（二）农业与农村和农民（总称“三农”）



河南财经政法大学

农业、农村和农民
产业、区域和主体
经济、社会和政治

农业——基础产业
农村——最广阔的地域
农民——最庞大的群体、最贫困的阶层

“三位一体”的问题

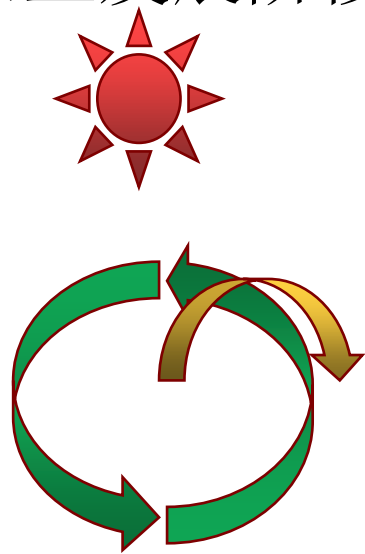
“三农”问题的提出

温铁军最早在1985年左右提出“三农”问题的研究思路，农民是第一位的。

2000年3月，中国民间“三农”问题研究者、湖北省监利县棋盘乡前党委书记李昌平上书朱镕基总理，反映当地“三农”面临的问题，引起中央对“三农”问题的关注。（“农民真苦，农村真穷，农业真危险”。）

在2008年党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中，对“三农”问题用“三个最需要”进行了总结：农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。

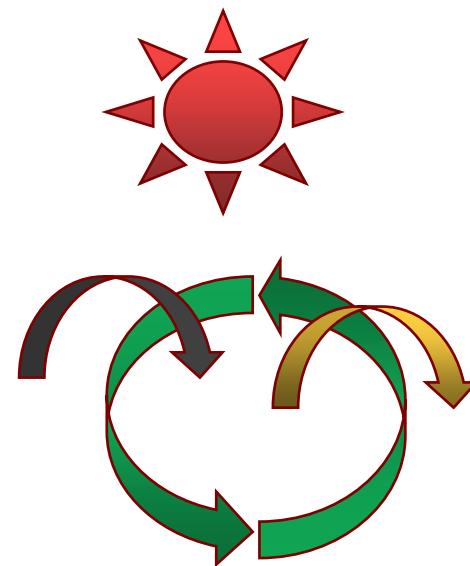
(2) 农业发展阶段：农业发展过程阶段划分。



原始农业



传统农业



现代农业

(3) 农业发展与农村和农民发展
从时间维度考察农村和农民。
从空间维度考察农村和农民。





2. 农村与农村发展

(1) 农村概念：

也叫乡村，相对于城市的称谓，指农业区，有集镇、村落，以农业产业（自然经济和第一产业）为主，包括各种农场（包括畜牧和水产养殖场）、林场（林业生产区）、园艺和蔬菜生产等。在进入工业化社会之前，社会中大部分的人口居住在农村。以从事农业生产为主的农业人口居住的地区，是同城市相对应的区域，具有特定的自然景观和社会经济条件。

(2) 农村特征

①人口稀少，居民点分散在农业生产的环境之中，具有田园风光. 跟人口集中的城镇比较，农村地区人口呈散落居住；

②家族聚居的现象较为明显；

③工业、商业、金融、文化、教育、卫生事业的发展水平较低。鸦片战争以前，中国农村处于封建社会末期。沿海地区已先后和数量不等地出现了资本主义萌芽，在农村中占统治地位的仍然是封建地主土地所有制和小农经营的自然经济。

④地方习俗较浓厚。多数农村有本地的一些约定熟成的习惯风俗。

(3) 农村发展



河南财经政法大学

农村社会经济形态和结构关系的变化和演进。





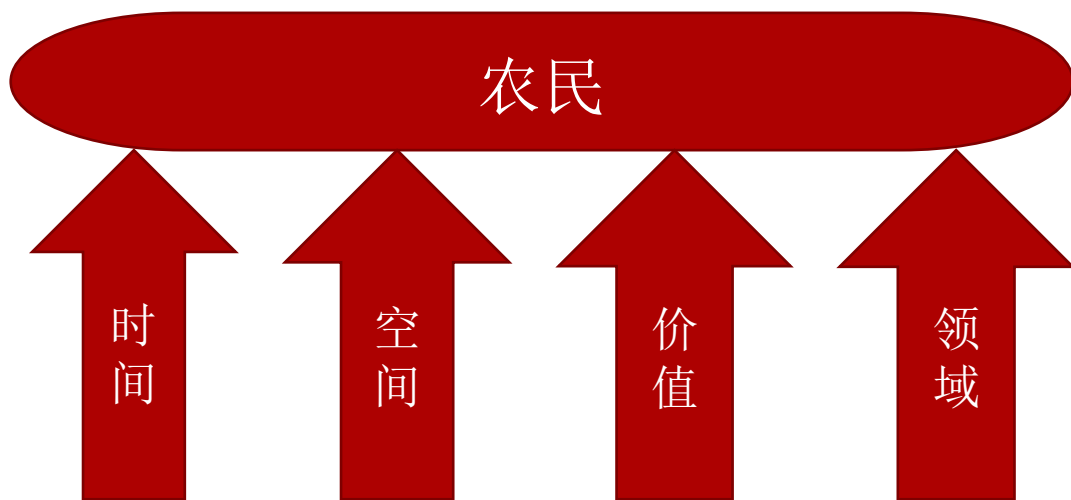
2. 农民与农民发展



河南财经政法大学

(1) 农民概念：

从事农业生产经营的劳动者。



四个维度看“农民”



(2) 农民特征



河南财经政法大学

- (1) 有限理性的经济人。
- (2) 农民既是生产者，又是消费者，生产的自给性和市场性紧密结合在一起。
- (3) 农民与市场关系的不完全性。

勤劳-----?
节俭-----?
纯朴-----?
善良-----?
正直-----?
勇敢-----?



(3) 农民发展

素质的提升、角色转变和社会地位的变化

- 生产经验的积累者----农业技术吸纳者----技术创新者
- 农产品的生产者和消费者----农产品供给者和农资消费者----食物供给者
- 生存---自尊----自由



老农民“耕”新

图/谢正军 新华社发

（三）农业问题及其研究视角



河南财经政法大学

1. 农业经济问题

两个研究内容。根据研究内容不同，相应选择不同的视角。

（1）研究经济活动：农业生产要素的配置及效率。量、硬、静态、时点，在一定空间、一定时点上。

（2）研究经济关系：经济关系特征及变化。

2. 分析农业经济问题视角

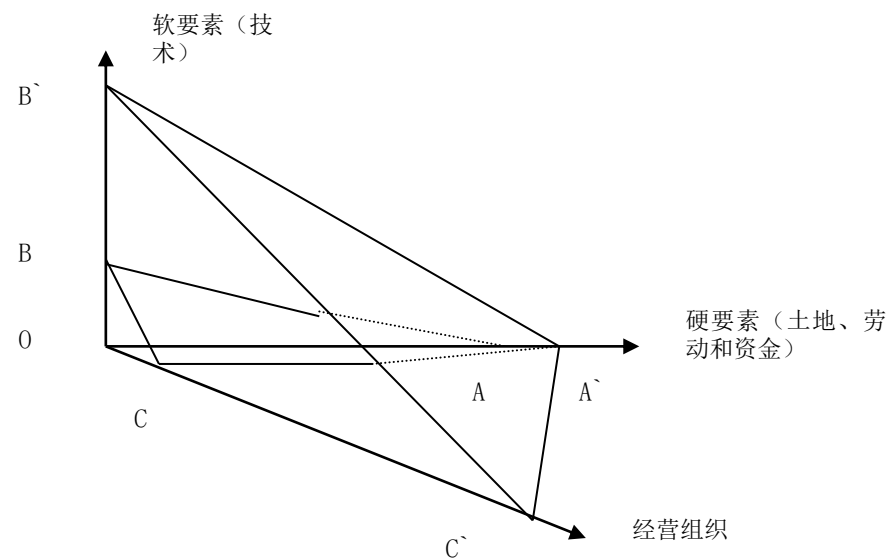
（1）研究农业经济活动问题

①农业生产要素。实体要素（土地、劳动和资金）、渗透性要素（技术）和组合性要素。

农村土地问题、农业劳动力问题、农村金融问题、农业技术问题、农业组织问题。

②农业生产要素的组合配置方式与利用效率。

土地密集型、劳动密集型、资金密集型、技术密集型





(2) 研究农业经济关系问题

A: 系统关系

发展观问题（经济增长发展观、社会综合发展观和可持续发展观）

农业发展观（生存、收入和专业化）

自然资源、农业经济与农村社会关系问题

三农关系问题

反贫问题

生态农业、绿色农业、农民角色

B: 结构关系

产业结构；农业结构；生产结构；种植结构；品种结构；区域结构。

C: 时空关系

人地关系问题

农业经济史

农村社会变迁问题

农业区域布局问题

（四）农业经济问题研究方法



河南财经政法大学

1. 研究方法

（1）方法：是人们认识和探索事物发展规律变化过程中，为解决具体问题而采取的各种手段和操作的总和。

科学方法（scientific method）是作为一门科学的特殊方法的一种总称。

科学方法的三个层次：A：具体方法；B：一般方法；C：哲学方法。

层次间的关系是高级对低级的普遍指导意义和低级对高级的应有和发展。

（2）具体研究方法

社会调查法：掌握事物状态。

历史分析法：摸清事物发展轨迹。

系统分析法：把握事物有机内在联系。

结构分析法：剖析事物本质。

模型分析法：科学运用理论工具。数学方法、统计方法。

静态、相对静态、动态分析法

规范、实证分析法

（3）方法的掌握：理论、方法和工具。建立起支撑发展的知识结构

理论：西方经济学、制度经济学和发展经济学

方法：积累和借鉴两个途径

工具：数学工具、统计分析工具。



2. 研究过程与分析内容:

(1) 研究过程: 问题、理论、分析和结论或措施

A, 问题的识别和表述。限定研究目标, 判定问题的性质和层次。

性质: 经济问题、社会问题、政治问题、环境问题等

层次: 理论层次(学科问题、专项问题和对策问题);

范畴层次(全局或区域、全国或地方等)

发现问题的方法与途径: 敏锐观察; 循人发掘(决策者、管理者、媒体。

B, 收集资料。一手资料: 调查研究。

二手资料: 研究成果, 相关信息。

C, 提出假说。将其作为达到的预期目标。

D, 理论演绎, 获得信息。

F, 解释结果, 得出结论。拒绝假设或不拒绝假设含义的评价。

(2) 所体现出的哲学基础

A: 实证主义: 重点是确定“是什么”。

B: 规划主义: 重点是确定“怎么样”。

C: 实用主义: 针对当前问题提出有用知识。

科学方法的内容采用了这三种哲学的一些要素, 每一种哲学在科学途径的各个部分呈现出不同的作用和重要性。



(3) 研究分析基本内容

A: 事实分析

事实：事物、事件和过程；描述、判断。

事实分析：运用的是实证知识。对社会生活中存在的事物、事件和关系的描述、观察、计数、度量 and 推理。

选择特定价值事实。典型案例

B: 价值分析

价值：评价标准

价值分析：认识和确定价值取向。水清则无鱼

价值标准：政治标准、经济标准、社会可行标准和实践检验标准。

运用的是价值知识，对观察的环境和事物作出评价，是客观事物的主观表达。

C: 规范分析

规范：准则、标准或限度。

规范分析：用演绎推理方法，得出结论。

以价值分析和价值判断为基础。

D: 可行性分析

论证实践中是否能够可行，产生的预期社会效果。

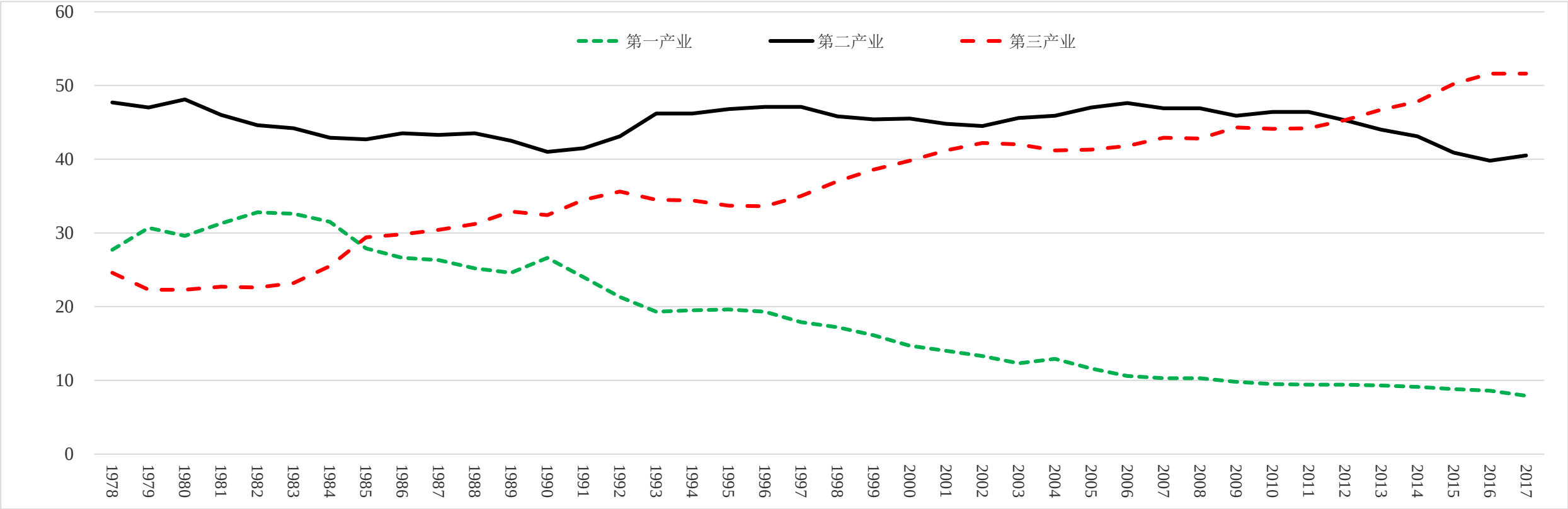
可行性：政治可行性。经济可行性。技术可行性。



二、中国农业发展进程和农业现代化

二. 中国农业发展进程和农业现代化

(一) 中国农业发展进程

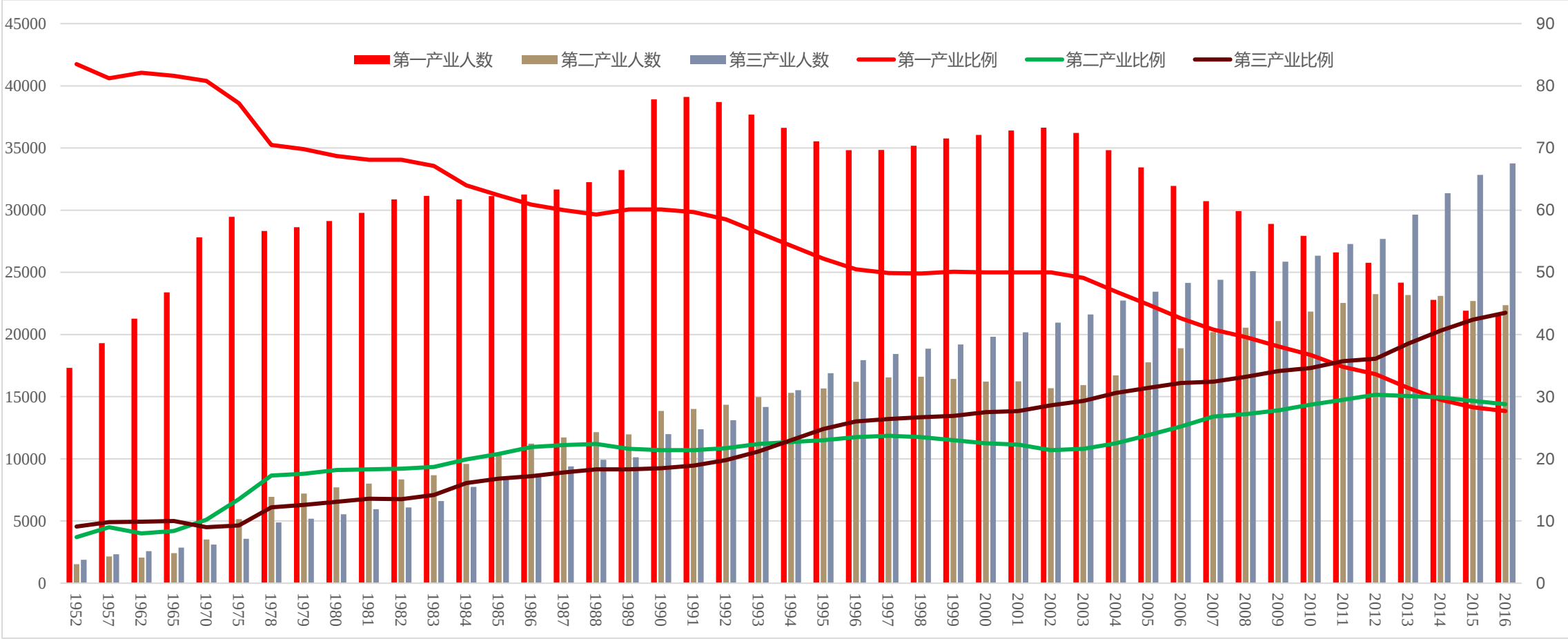


国民经济结构变化（1978-2017）

就业经济结构变化（1952-2016）



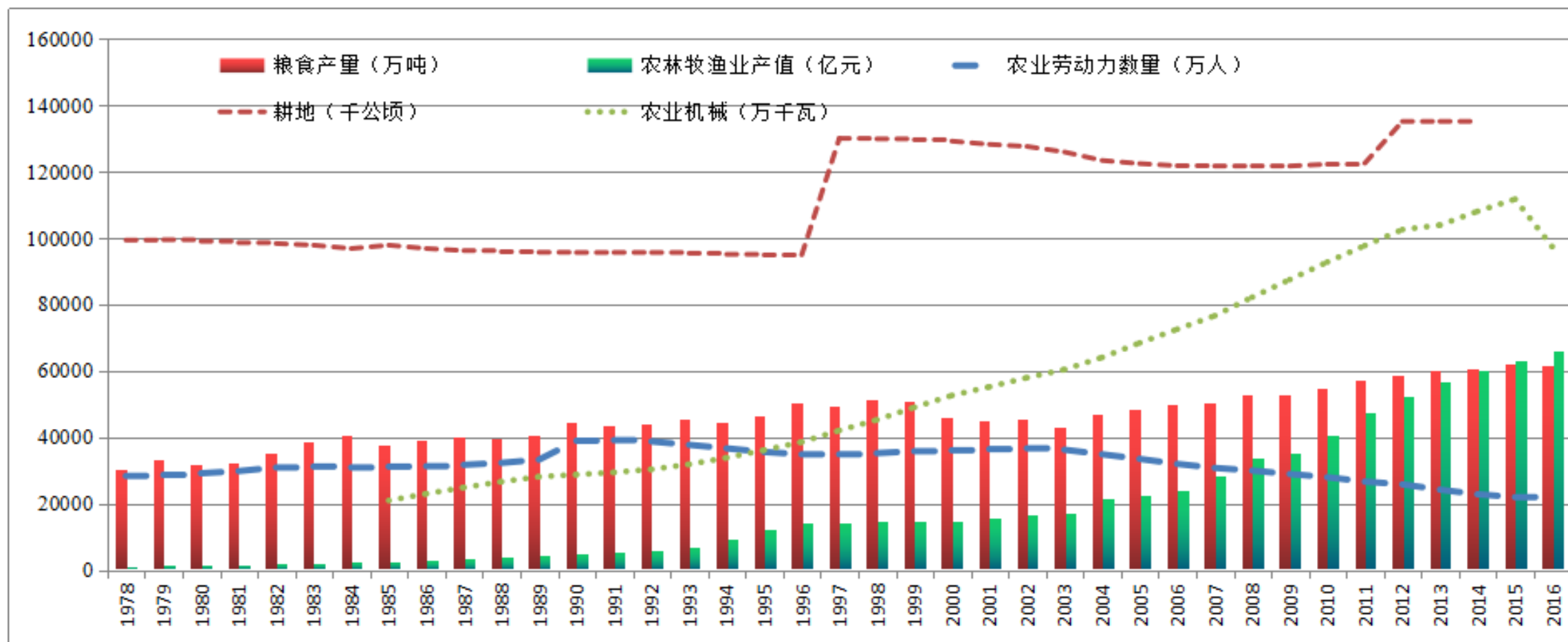
河南财经政法大学



农业投入和产出变化（1978-2016）



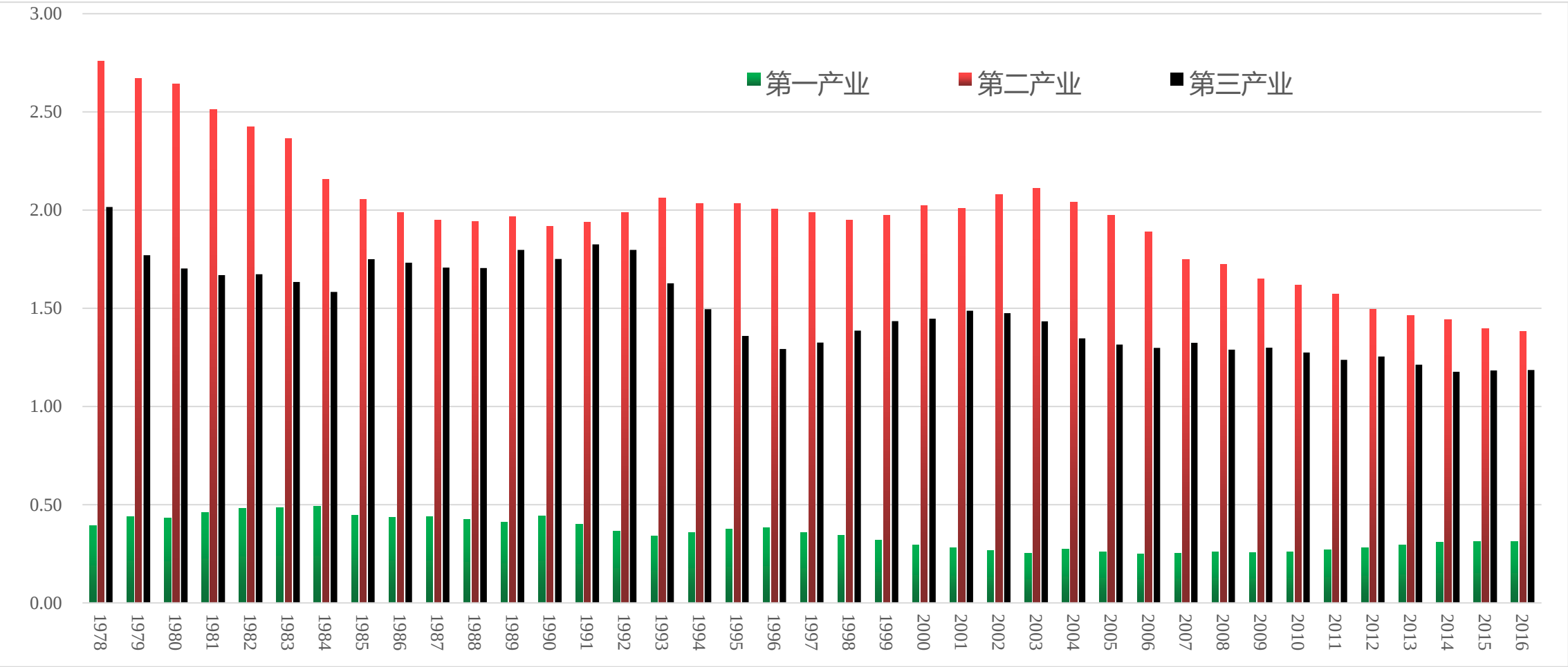
河南财经政法大学



三大产业相对生产率变化（1978-2016）



河南财经政法大学



（二）农业现代化

演变规律是什么？



河南财经政法大学

1. 农业现代化概念的演变

1. 20世纪50年代和60年代，农业现代化被概括为机械化、电气化、水利化和化学化；
2. 农业现代化是用现代科学技术装备管理农业，要求具有高度的劳动生产率和商品率（章宗礼，1980）；
3. 农业现代化，就是要把农业建立在现代科学的基础上，用现代科学技术和现代工业来装备农业，用经济管理科学来管理农业，把传统农业变为具有当代世界水平的现代农业，即生产技术科学化、生产工具机械化、生产组织社会化、管理上的多功能系列化（《中国农业经济学》编写组，1984）；
4. 农业现代化是一个客观的经济范畴，它的特定涵义就是从古代、近代农业转化为机械化、科学化、社会化的现代化农业的历史过程（李周等，1990）；
5. 在当前土地联产承包责任分散经营情况下，农业现代化应是人的现代化、制度的现代化及组织系统的现代化（张琦，1990）；



6. 农业生产是自然再生产和经济再生产的交织过程，农业现代化则是这一过程在 societal 科技不断进步下的延伸和扩展，随着这种延伸和扩展的渗透，众多元素涉入其间，从而形成以自然再生产与经济再生产为主轴，凝聚现代科技文明于一体，囊括各种自然资源和社会资源的纵横交错的网络系统(王宏广，1991)；
7. 农业现代化从粗放低效封闭的自给性传统农业转变为用现代工业、现代科学技术与现代经营管理武装的集约高效持续发展的开放式商品农业的过程(刘巽浩，1991)；
8. 农业现代化是一个包括自然、社会、经济、科技、管理、信息等因素在内的复杂系统工程，要实现这一系统工程，不仅要实现生产手段的现代化，还要实现技术(含生态技术)措施的科学化、产品的商品化、社会的信息化，要由单纯从外部向农业投入新的工业物质，转为以发挥农业生态系统内部各组成要素的相互作用为主，采取一整套综合配套的现代措施，充分发挥农业现代化的整体功能(李果仁，1992)；
9. 从系统论的角度把农业生产看成是由农业经济系统、农业生态系统和农业技术系统组合成的综合系统，正是这三个系统之间的能量转换和物质循环，农业经济再生产和自然再生产才得以实现，我国农业现代化的实质就是这三个系统的最优化 (李果仁，1992)；
10. 农业现代化不仅包括农业生产过程的现代化、流通过程的现代化，还包括消费过程的现代化，不仅包括农业的现代化、农村的现代化，还包括农民的现代化(张仲威，1994)；



10. 从农业生产的社会环境考察农业现代化，农业生产应该最终由人进行，而每一个人都处于一定的社会文化氛围中，因此，农业现代化应处理好三者之间的关系，即人与自然的关系、人与人的关系和人与其自身的关系(简小鹰，1996)；
11. 农业现代化首先是一个经济、技术过程，最终是一种社会文化现象，是一个传统农业社会向产业化、现代化演变的过程(范晋明，1997)；
12. 现代化农业的经济形式，必须是高度商品化和社会化，贯穿农业再生产过程的. 应当是计划经济与市场调节相结合的运行机制，使农业成为生产力高度发达的现代化产业，其核心是农业科技现代化、农业武装设施现代化、农业经营管理现代化和农民素质现代化(田魁祥等，1998)；
13. 农业现代化是一个包括经济、社会、技术、生态在内的规模宏大、结构复杂的系统工程，是生态系统和社会系统协调作用结果的表现，是生态效益、社会效益和经济效益的综合表现(谢永良等，1999)；



14. 现代农业应在国民经济中成为具有较强竞争能力的产业，所以现代农业是发达的科学农业，是用现代科学技术、现代工业提供的生产资料 and 现代组织管理方法来经营的社会化、商品化农业，也是人口、资源、环境、经济协调关系中最优的持续生产力的农业(施德堂等，1999)；

15. 农业现代化是用工业技术装备的、受实验科学指导的、产加销一体化的商品性农业产业，其一般特征是，普遍使用现代化的工具，有很高的劳动生产率；广泛运用现代科学技术，有很高的土地生产率和适应市场需求的产品结构和品质结构；普遍实现了农业的企业化管理，相当多的产品和行业实行了产供销一体化、种养加一条龙，有很高的商品率、总体效率和经济效益(牛若峰，1999)；



2. 农业现代化概念、特征和功能

(1) 概念

农业现代化是用现代工业装备农业，用现代科学技术支撑农业，用现代管理方法管理农业，用现代社会化服务体系服务农业，用现代科学文化知识提高农民素质的过程，是建立市场化的农业运行机制和高产优质高效农业生产体系，把农业建成具有显著经济效益、社会效益和生态效益的可持续发展的现代产业的过程，也是大幅度提高农业综合生产能力、不断增加农产品有效供给和农民收入的过程。

农业现代化是指从传统农业向现代农业转化的过程 and 手段。在这个过程中，农业日益用现代工业、现代科学技术和现代经济管理方法武装起来，使农业生产力的由落后的传统农业日益转化为当代世界先进水平的农业。实现了这个转化过程的农业就叫做现代化的农业。

现代农业是指广泛应用现代科学技术、现代工业提供的生产资料、设施装备和现代科学管理方法的社会化农业。

(2) 农业现代化特征



- 实现农业生产物质条件的现代化。
- 实现农业科学技术的现代化。
- 实现管理方式的现代化。
- 实现农民素质的现代化。
- 具备较高的综合生产率，包括较高的土地产出率和劳动生产率。
- 实现生产的规模化、专业化、区域化。
- 农业成为高度商业化的产业。
- 建立与现代农业相适应的政府宏观调控机制。
- 农业成为可持续发展产业。

(3) 现代农业的多功能性



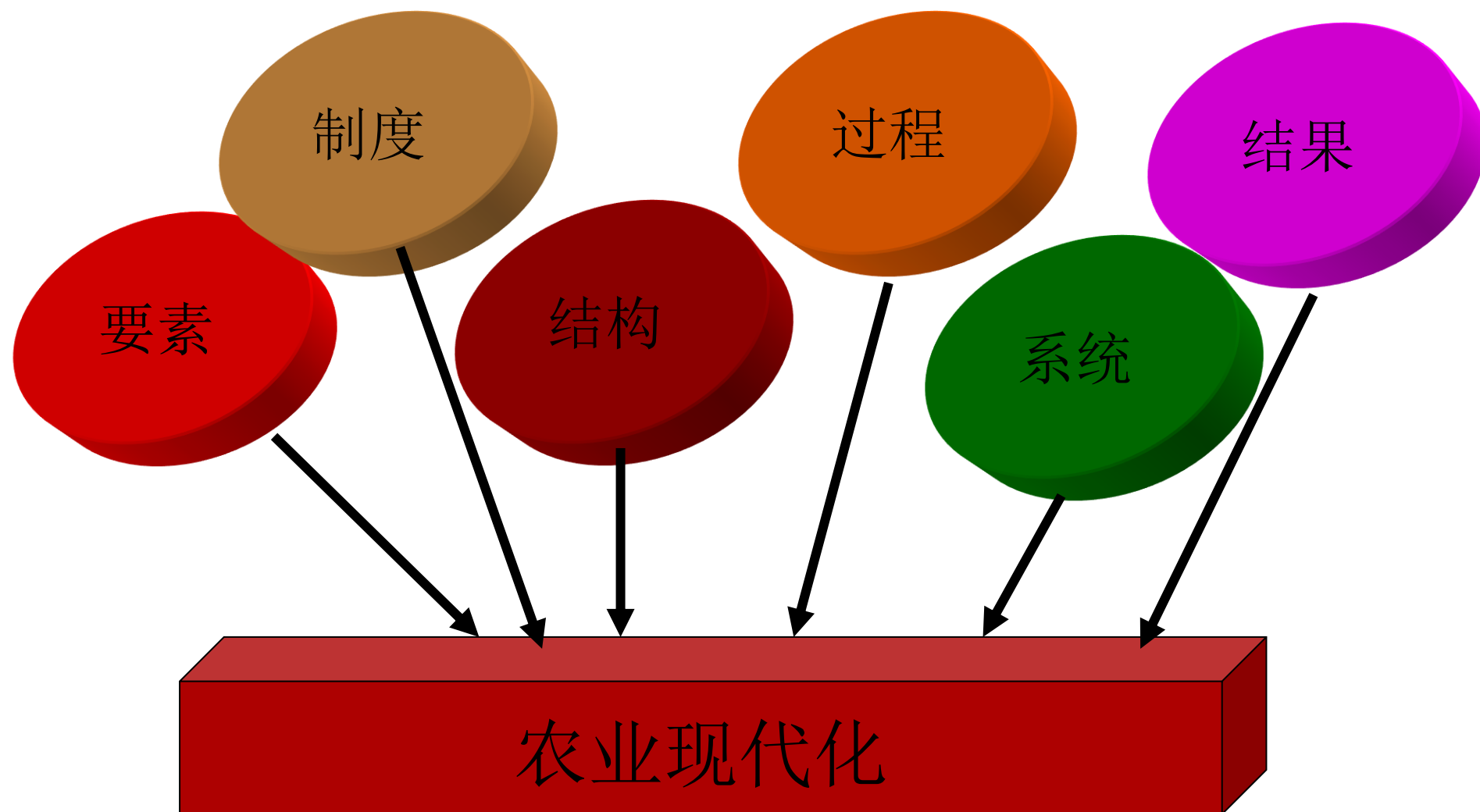
是指农业不仅具有生产和供给农产品、获取收入的经济功能,还具有生态、社会和文化等多方面的功能。具体分为:

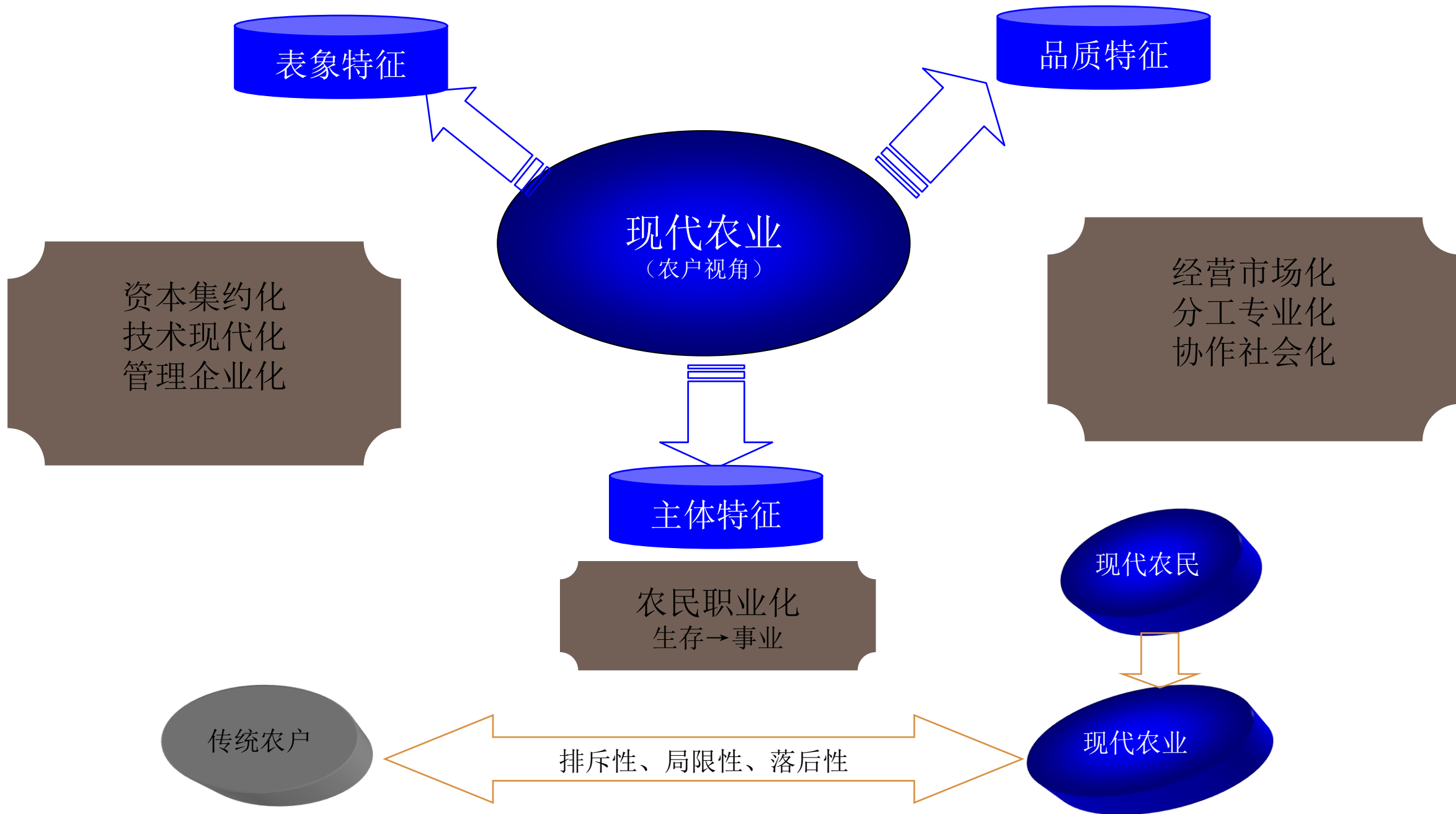
- ①经济功能是指农业的农产品供给和收入提供功能,它是农业的基本功能;
- ②生态功能是指土地与土地上的生物构成的生态系统所具有的调节气候、保护和改善环境、维持生态平衡和生物多样性等方面的功能;
- ③社会功能是指经济功能和生态功能的延伸功能,主要包括确保粮食安全、维护社会和政治稳定、提供就业和社会保障等方面的功能;
- ④文化功能是指土地本身构成的自然和人文综合景观带给人们的休闲、审美和教育。

3. 多视角多维度认识农业现代化



河南财经政法大学





4. 多维度理解农业现代化



河南财经政法大学

动态性与时代性

世界性与地区性

一般性与特殊性

（三）中国特色新型农业现代化



河南财经政法大学

1. 中国特色新型农业现代化道路

2014年1号文件

《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》

推进**中国特色农业现代化**，要始终把改革作为根本动力，立足国情农情，顺应时代要求，坚持家庭经营为基础与多种经营形式共同发展，传统精耕细作与现代物质技术装备相辅相成，实现高产高效与资源生态永续利用协调兼顾，加强政府支持保护与发挥市场配置资源决定性作用功能互补。要以解决好地怎么种为导向加快构建新型农业经营体系，以解决好地少水缺的资源环境约束为导向深入推进农业发展方式转变，以满足吃得好吃得安全为导向大力发展优质安全农产品，努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路。

中央农村工作会议 全面深化农村改革、加快农业现代化

12月23日至24日在北京举行。会议深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，全面分析“三农”工作面临的形势和任务，研究全面深化农村改革、加快农业现代化步伐的重要政策，部署2014年和今后一个时期的农业农村工作。

会议指出，要加快推进农业现代化，以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心，立足我国基本国情农情，遵循现代化规律，依靠科技支撑和创新驱动，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的**中国特色新型农业现代化道路**。

2015年1号文件

《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》

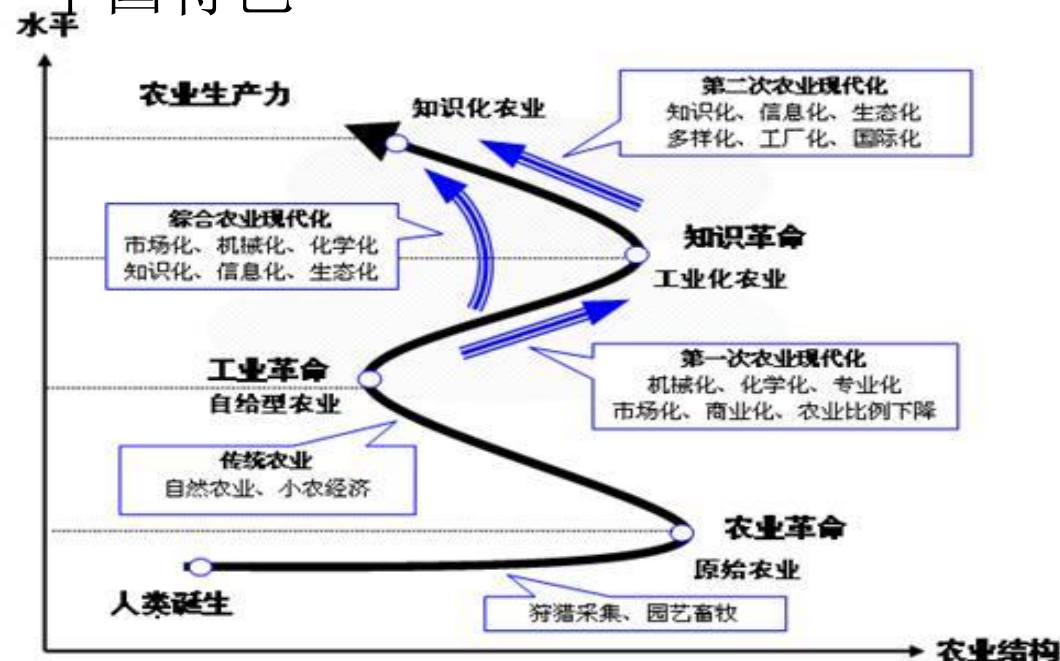
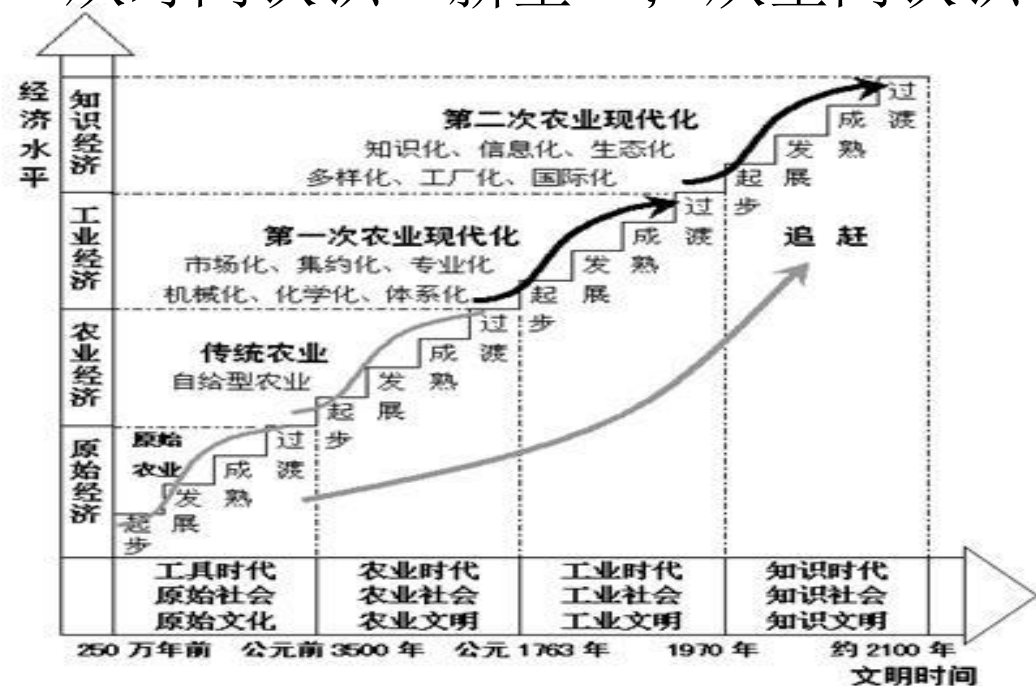
做强农业，必须尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续发展的集约发展上来，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的**现代农业发展道路**。

2. 认识中国特色新型农业现代化



河南财经政法大学

从时间认识“新型”；从空间认识“中国特色”



3. 中国特色新型农业现代化背景与问题

从时间（历史规律和发展阶段）和空间（区位和空间关系）认识；
从国际和国内（竞争和分工，两个市场和两种资源）认识；
从经济、自然和社会认识；

“十三五”农业现代化主要指标（2016-2020）					
类别	指标	2015年基期值	2020年目标值	年均增速〔累计〕	指标属性
粮食供给保障	粮食（谷物）综合生产能力（亿吨）	5	5.5	〔0.5〕	约束性
	小麦稻谷自给率（%）	100	100	—	约束性
农业结构	玉米种植面积（亿亩）	5.7	5	〔-0.7〕	预期性
	大豆种植面积（亿亩）	0.98	1.4	〔0.42〕	预期性
	棉花种植面积（万亩）	5698	5000	〔-698〕	预期性
	油料种植面积（亿亩）	2.1	2	〔-0.1〕	预期性
	糖料种植面积（万亩）	2610	2400	〔-210〕	预期性
	肉类产量（万吨）	8625	9000	0.85%	预期性
	奶类产量（万吨）	3870	4100	1.16%	预期性
	水产品产量（万吨）	6699	6600	-0.3%	预期性
	畜牧业产值占农业总产值比重（%）	28	≥30	〔≥2〕	预期性
	渔业总产值占农业总产值比重（%）	10	≥10	—	预期性
	农产品加工业与农业总产值比	2.2	2.4	〔0.2〕	预期性

技术装备	农田有效灌溉面积（亿亩）	9.88	>10	{>0.12}	预期性
	农业科技进步贡献率（%）	56	60	{4}	预期性
	农作物耕种收综合机械化率（%）	63	70	{7}	预期性
规模经营	多种形式土地适度规模经营占比（%）	30	40	{10}	预期性
	畜禽养殖规模化率（%）	54	65	{11}	预期性
	水产健康养殖示范面积比重（%）	45	65	{20}	预期性
支持保护	全国公共财政农林水事务支出总额（亿元）	17380	>17380	—	预期性
	农业保险深度（%）	0.62	0.9	{0.28}	预期性
备注：1. 小麦稻谷自给率是指小麦稻谷国内生产能力满足需求的程度。 2. 农业保险深度是指农业保费收入与农林牧渔业增加值的比值。					

质量效益	农业劳动生产率（万元/人）	3	>4.7	>9.4%	预期性
	农村居民人均可支配收入增幅（%）	—	—	>6.5	预期性
	农产品质量安全例行监测总体合格率（%）	97	>97	—	预期性
可持续发展	耕地保有量（亿亩）	18.65	18.65	—	约束性
	草原综合植被盖度（%）	54	56	{2}	约束性
	农田灌溉水有效利用系数	0.532	>0.55	{>0.018}	预期性
	主要农作物化肥利用率（%）	35.2	40	{4.8}	约束性
	主要农作物农药利用率（%）	36.6	40	{3.4}	约束性
	农膜回收率（%）	60	80	{20}	约束性
	养殖废弃物综合利用率（%）	60	75	{15}	约束性



4. 推进农业现代化阶段（2020-- ）

A：在保持较高自给率的基础上，全面提高农产品的品质，优化农业结构和区域布局。

政策：农业供给侧结构性改革。

B：改变农民收入增长方式，优化收入结构。

政策：培育新型农业经营主体。

C：发展农村产业，为乡村振兴奠定经济基础。

政策：产业融合。

D：推进有中国特色的新型农业现代化，全面解决“三农”问题。

政策：乡村绿色发展。

- [1] 罗必良, 刘少波, 易行健等. 以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴——“学习贯彻落实党的二十大精神”座谈会主旨发言摘编[J]. 南方经济, 2022, No. 398(11): 1-17.
- [2] 李周, 温铁军, 魏后凯等. 加快推进农业农村现代化: “三农”专家深度解读中共中央一号文件精神[J]. 中国农村经济, 2021, No. 436(04): 2-20.
- [3] 罗必良. 明确发展思路, 实施乡村振兴战略[J]. 南方经济, 2017, No. 337(10): 8-11.
- [4] 王淑娟, 李剑波, 杨鹏. 习近平关于“三农”工作重要论述的理论来源、内涵要义与实践指向[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2023, 23(04): 1-8.
- [5] 温铁军, 杨帅. 中国农村社会结构变化背景下的乡村治理与农村发展[J]. 理论探讨, 2012, No. 169(06): 76-80.
- [6] 韩俊. 以习近平总书记“三农”思想为根本遵循实施好乡村振兴战略[J]. 管理世界, 2018, 34(08): 1-10.
- [7] 陈秧分, 王国刚, 孙炜琳. 乡村振兴战略中的农业地位与农业发展[J]. 农业经济问题, 2018(01): 20-26.