

第八章 乡村振兴

推进乡村振兴建设

贯彻二十字战略方针

产业兴旺

生态宜居

乡风文明

治理有效

生活富裕

习近平总书记在党的十九大报告中明确提出实施乡村振兴战略，2018年的中央一号文件也继续锁定“实施乡村振兴战略”工作上，必须要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字要求来打造社会主义新农村，实现乡村振兴。





- (一) 实施乡村振兴战略背景和条件**
- (二) 实施乡村振兴战略的逻辑关系**
- (三) 乡村振兴的“三生”协调路径**
- (四) 乡村振兴背景下现代农业新发展**

(一)、实施乡村振兴战略背景和条件



党的十九大报告首次提出了“实施乡村振兴战略”。报告指出：“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重”，并提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化。

2018年“一号文件”：中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见

(一) 中国乡村振兴背景



1. 社会经济发展的现代化转型

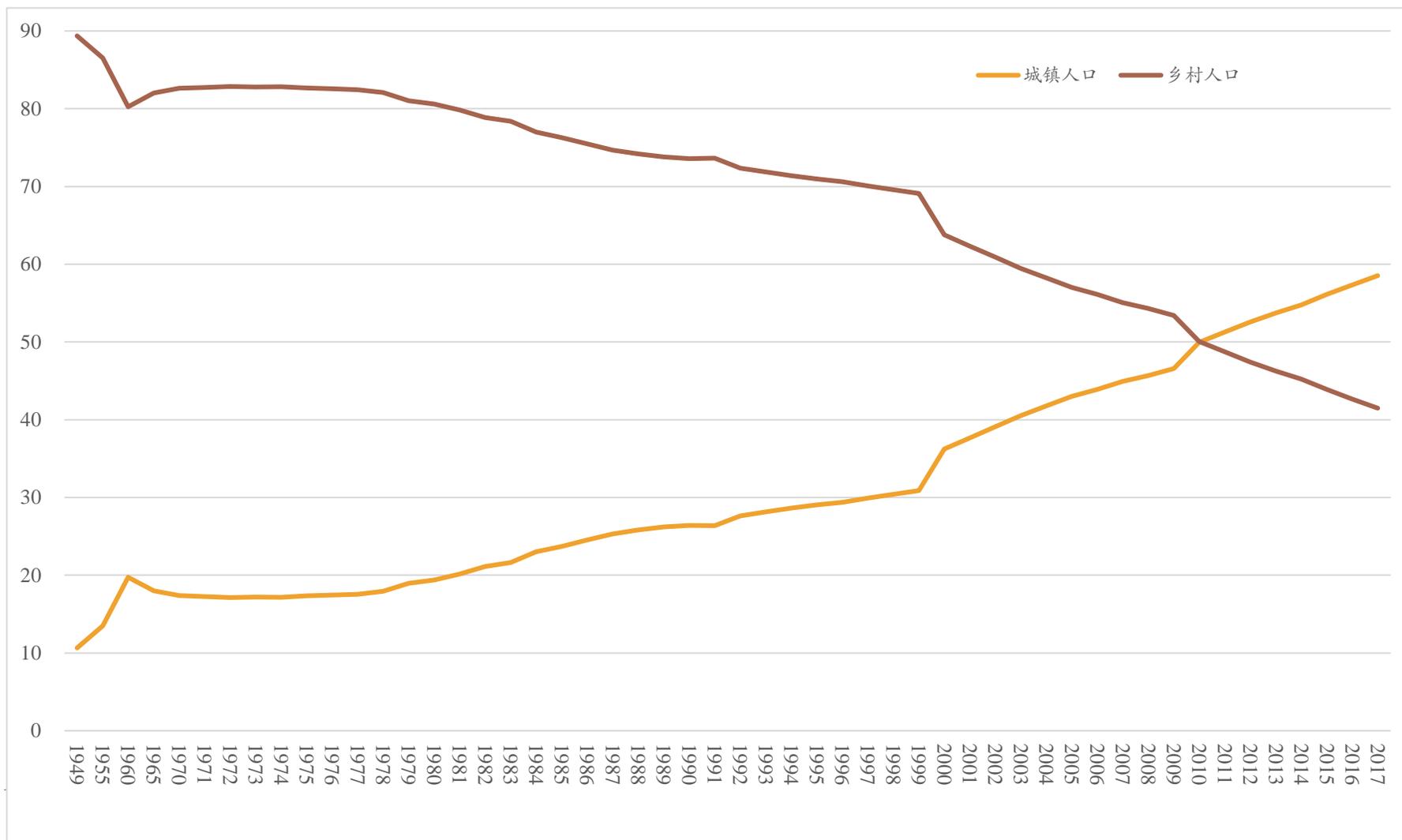
(1) 我国已经进入服务业主导经济发展的新阶段：农业发展进行新时期。发展有中国特色的新型农业现代化，对农民提出新要求。

发展阶段	国民经济结构变化：一、二、三产业位次			
1	一	二	三	1949年农业68.4% 1956年以前
2	二	一	三	1956年农业48.8%工业51.2% 1956-1984
3	二	三	一	1985年28.4%--42.9%--28.7% 1985-2012
4	三	二	一	2013年10%--43.9%--46.1% 2013年以后



(2) 我国已经进入城市主导社会发展的新阶段

农村发展面临新条件。农民就业岗位更少，增收难度加大，要素和能力门槛升高。



1949年城镇化率89.36，
2017年城镇化率达
58.52%

(3) 我国已经进入环境友好的可持续发展新阶段



农业面临新约束。资源和生态约束趋紧，转变农业发展方式，发展新型农业。

过去“以粮为纲，全面砍光，围湖造田，毁林开荒”

2015年化肥用量446.1公斤/公顷，国际公认化肥安全使用上限为225公斤/公顷，为1.98倍。

2007年十七大提出建设“生态文明”。

传统农民更难靠农业致富，只有新型农民才能发展现代农业和新型农业才能增收。

(4) 我国市场经济发展已经进入“起决定性作用”的新阶段



市场具有极化作用，社会出现“**马太效应**”。此时需要政府更好发挥作用解决“**市场失灵**”问题。

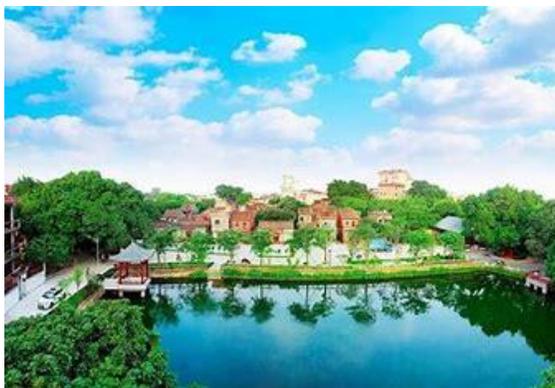


(二) 乡村振兴基础条件

- 从产业兴旺角度来看

改革开放到今年已有40年的历史，我国的农业、农村、农民工作都上了一个大台阶。从农业产业发展角度来看，粮食连续多年实现增长，2018年粮食总量已经达到了**13158**亿斤。从农民收入角度来看，2018年农村居民人均可支配收入**14617**元，这些年最大的变化就是城乡之间的收入差距越来越小，2018年城乡居民的收入差距已经缩小到了**2.67:1**。特别是扶贫攻坚战略实施以来，到2018年年底，贫困人口按照2010年的标准已经减少到了**1660万**。

农业新产业、新业态都在不断发展，包括乡村旅游、互联网+、农业生产性服务业的发展，全国休闲农业和乡村旅游带动672万户农民受益，这些产业的发展对提高农民收入、解决就业都起到了非常重大的作用。2017年，全国各类新型农业经营主体达到280万个，农产品加工业，初加工主营收益已经达到了20万亿，GDP总量达到80万亿，换句话讲农产品加工业主营收入就占到了全国GDP总量的1/4。



- **生态宜居**：全国农村生活垃圾处理率上升至60%左右，处理污水的行政村比例达到22%。

- **乡风文明**：“三馆一站”公共服务设施全部免费开放，全国县级以上文明村和乡镇的占比分别为28%和56%。



- **治理有效**：2017年新当选的村党组织书记中，致富带头人占64%，全国在岗大学生村官总数14.3万人。

- **生活富裕**：2018年农村居民人均可支配收入突破1.4万元，农村居民恩格尔系数从2012年的37.5%下降到2018年的28.4%。





(三) 当前面临“三农”挑战

一是土地，尤其是耕地资源不断减少（人均耕地不到1.2亩），给农业发展造成严重的威胁。

二是农产品生产成本不断上升，农业收益持续下滑，农业比较优势减弱。

三是农业剩余劳动力过多，农业很难形成规模经营，直接影响农产品商品率和劳动生产率提高。

四是水资源缺乏及农业面源污染和农村生态环境污染等严重问题，成为制约农业发展的重要因素。

五是随着城市化进程加快，我国农村面临着衰落的危险，与城市化快速发展不相适应，影响我国农村现代化实现。



(四) 当前面临“三农”问题

1 农业问题

人：老人

地：地少、地贵、地荒

钱：费钱而不挣钱

品：品种和品质

2 农村问题

空：“三空”空心，空壳，空巢。

脏：“三生”生产面源污染，生活垃圾围村，生态病害严重。

乱：留守儿童受侵害，恶性案件多发。

3 农民问题

身：城市进不去，农村回不去。

心：“不专心，不安心，不放心。”

养：养家，养老

（二）实施乡村振兴战略的逻辑关系



1、**产业兴旺**是根本，从“生产发展”到“产业兴旺”，需要深入研究农村现代产业的新形态。坚持市场在资源配置中的根本性作用，积极发展乡村旅游、休闲农业、创意农业、农村电商等新业态，加快与互联网结合，深入推进三产融合，深度挖掘农业的产业新空间。

2、**生活富裕**是目标，从“生活宽裕”到“生活富裕”，需要深度挖掘农民增收的新空间。农民的工资性收入已经超过家庭经营收入，成为第一大收入来源，但农民外出务工的增长已近饱和，返乡创业日益兴起。如何提升农民生产经营能力是当务之急，需要帮助农民从传统的生产者向现代的经营者转变。同时，积极推动农村产权改革，把农民收入四大构成中最大短板——财产性收入补起来。



3、**生态宜居**是基础，从“村庄整洁”到“生态宜居”，必须推动农村建设进一步由表及里，加深城乡一体程度。基础设施建设和公共服务要不断深化，如新一轮电改迫在眉睫，因为农村用电负荷与日俱增；宽带进村、降费提速的进程要加快，因为农村的需求日益迫切；乡村道路建设需要适应乘用车辆增多的趋势，拓宽升级，强化养护。

4、**治理有效**是保障，从“民主管理”到“治理有效”，需要逐步构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。在进一步加强农村基层组织建设，推动农村基层民主实践的基础上，继承和发扬古代乡村治理的优秀传统，如乡规民约，乡贤文化。特别是当下应发挥好农村老人的道德约束作用，返乡创业、退休回乡人员等新乡贤的示范引导作用，共同参与乡村治理。继续各类热爱农村、扎根农村的人士参与乡村建设。

5、**乡风文明**是象征，“乡风文明”的要求虽然一脉相承，但文化的乡村特征是核心。不是新房修了，路也宽了，生活好了，住的人多了，就是乡村复兴。而是自古以来形成的与乡村生活相匹配的乡村文明体系的延续，才是乡风文明的内核。既要体现社会主义核心价值观的普遍要求，又要充分体现出乡村的自有特点，也需要在对乡村建设进行更加科学的评价。

1. 中国特色新型农业现代化道路

2014年1号文件

《关于全面深化改革加快推进农业现代化的若干意见》

推进**中国特色农业现代化**，要始终把改革作为根本动力，立足国情农情，顺应时代要求，坚持家庭经营为基础与多种经营形式共同发展，传统精耕细作与现代物质技术装备相辅相成，实现高产高效与资源生态永续利用协调兼顾，加强政府支持保护与发挥市场配置资源决定性作用功能互补。要以解决好地怎么种为导向加快构建新型农业经营体系，以解决好地少水缺的资源环境约束为导向深入推进农业发展方式转变，以满足吃得好吃得安全为导向大力发展优质安全农产品，努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的**中国特色新型农业现代化道路**。中央农村工作会议 全面深化农村改革、加快农业现代化

12月23日至24日在北京举行。会议指出，要加快推进农业现代化，以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心，立足我国基本国情农情，遵循现代化规律，依靠科技支撑和创新驱动，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的**中国特色新型农业现代化道路**。



2015年1号文件

《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》

做强农业，必须尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续的集约发展上来，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

2. 中国农业现代化的“特色”与“新型”



(1) 从空间认识“中国特色”

- A. 中国是人口和面积大国，区别于人口小国和面积小国（或地区）。
- B. 中国政治制度和经济制度，区别于西方发达国家。
- C. 中国社会经济条件和资源禀赋的国际差异和国内区域差异，区别于发达国家。
- D. 中国的历史和文化不同于其它国家

(2) 从时间认识“新型”

- A. 中国是信息化时代的农业现代化，发展阶段“二合一”。
- B. 中国国情和发展背景决定实现“绿色农业现代化”，而不是“先黑后绿”。

(四) 乡村振兴背景下现代农业新发展



1、现代农业的新目标和功能

政府发展农业的新目标。不仅保粮食保农产品数量，还保生产环境环境，保农产品质量。不仅保粮食安全，经济安全，还要保生态安全。农民生产经营农业的新目标。不仅要银子，还要有面子。

经济功能：基础+支柱

社会功能：就业+创业

生态功能：美化+优化

文化功能：积淀+创意

保健功能：健身+养心

2、农业的新方式和新业态



现代化要素。“人+地” “技术+资本+管理”
现代化组织。对现代要素具有强大的吸纳能力和创新能力。

新业态的形成：产业融合，互联网+

新业态特点：

长：拉长产业链。

宽：拓宽市场空间。

高：高质量，高收益。

新：技术新，模式新。

3、农业的新主体



(1) 职业农民。农民发展三个阶段

(2) 新型农业生产经营主体：

专业大户

家庭农场

农民专业合作社

农业企业

(3) 复合型新主体：+++



4、农业新模式和新措施

(1) 新模式

◆ 循环农业

建立循环农业园区，农业产业链接，农业废弃物循环利用，能源开发利用，农业资源节约利用。种养结构模式，发展替代农业。

◆ 休闲农业

一是休闲农园。从单一的入园观景、赏花、摘果、耕作、垂钓、狩猎等，到融合科研、观光、科普、餐饮、会议为一体，以“新技术、新品种、高科技、现代化”为主要特色的综合性农业科技园区。

二是农业观光。根据“以农造景、以景带旅、以旅促农、农旅结合、协同发展”的理念，通过规划整合，培育具有一定品牌效应的农业主题观光地

三是民俗旅游。以传统的乡村民俗节日、民俗活动、民俗文化为依托，推动以“吃农家饭、住农家院、观自然景、赏民俗情、享田园乐”为主要内容的乡村旅游。。

四是森林养生。以森林区优美的环境、洁净的空气，来吸引居民体验回归大自然的情趣和进行休闲、度假、森林考察、避暑疗养等健身活动

◆ 创意农业：文化农业创意模式、景观农业创意模式、公园农业创意模式

◆ 社区支持农业（CSA）：

◆ 籽种农业：

◆ 会展农业：节庆活动，

(2) 新措施



1. **要素要流动和配置**：人：减少数量，提高能力；
地：扩大面积，降低成本。
钱：多管齐下，各尽所能。
2. **主体要分工与合作**：专、联
3. **政策要协同并精准**：政策套餐，精准到位。
4. **模式要创新和优化**：因地制宜，与时俱进。

- [1]陈锡文.实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化[J].中国农业大学学报(社会科学版),2018,35(01):5-12.
- [2]吕宾.乡村振兴视域下乡村文化重塑的必要性、困境与路径[J].求实,2019(02):97-108+112.
- [3]闫周府,吴方卫.从二元分割走向融合发展——乡村振兴评价指标体系研究[J].经济学家,2019(06):90-103.
- [4]张来明,李建伟.促进共同富裕的内涵、战略目标与政策措施[J].改革,2021(09):16-33.
- [5]周文,李吉良.乡村振兴与新型农村集体经济:难题破解与实现路径探析[J].福建论坛(人文社会科学版),2023(06):16-30.
- [6]张赛玉,史志乐.乡村振兴高质量发展实现中国式现代化的路径探索[J].贵州社会科学,2023(05):153-160.
- [7]宗成峰.中国共产党实施乡村振兴战略的逻辑理路[J/OL].社会科学家,2023(06):7-13[2023-08-15].
- [8]李琨.从脱贫攻坚到乡村振兴的中国式农村现代化之路[J].农业技术经济,2023(07):146.
- [9]张志胜.多元共治:乡村振兴战略视域下的农村生态环境治理创新模式[J].重庆大学学报(社会科学版),2020,26(01):201-210.
- [10]陈学云,程长明.乡村振兴战略的三产融合路径:逻辑必然与实证判定[J].农业经济问题,2018(11):91-100.
- [11]李周.乡村振兴战略的主要含义、实施策略和预期变化[J].求索,2018(02):44-50.
- [12]刘彦随.中国乡村振兴规划的基础理论与方法论[J].地理学报,2020,75(06):1120-1133.